

Vortrag



Dr. Heidrun Mollenkopf

## Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing

(29. März – 1. April 2021, New York)

Nachbereitung der 11. Sitzung  
27. Mai 2021, virtuell via Zoom



# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



The screenshot shows the website for the 11th session of the Open-ended Working Group on Ageing. At the top, there is a banner with the UN logo, the text 'Open-ended Working Group on Ageing for the purpose of strengthening the protection of the human rights of older persons', and the 'UNITED NATIONS HUMAN RIGHTS OFFICE OF THE HIGH COMMISSIONER' logo. Below the banner is a navigation menu on the left with items: Main Page, Bureau, Documents, Organizational Session, First Session, Second Session, Third Session, Fourth Session, Fifth Session, Sixth Session, Seventh Session, Eighth Session, Ninth Session, Tenth Session, and Eleventh Session (highlighted). The main content area features a portrait of an elderly woman in a white headscarf on the left. On the right, it displays the United Nations logo and 'Department of Economic and Social Affairs', followed by the title '11th General Assembly Open-ended Working Group for the purpose of strengthening the protection of the human rights of older persons'. Below this, it lists the dates '29 March - 1 April 2021', the location 'UN Headquarters, New York', the live stream link 'Watch live: [webtv.un.org](http://webtv.un.org)', and the details link 'Get details: [bit.ly/OEWG11\\_OlderPersonsRights](http://bit.ly/OEWG11_OlderPersonsRights)'. At the bottom, the hashtags '#UNGA #OEWG11 #Standup4HumanRights' are visible.

- Kontext
- Themen-  
schwerpunkte
- ~~Ergebnisse~~  
Forderungen
- Fazit
- Wie geht es  
weiter?

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Der Kontext

2019 - 2021

- 2020 coronabedingt ausgefallen
  - erste Sitzung nach 2 Jahren
  - Themenbearbeitung & Fachgespräche liegen lange zurück
- COVID-19 Pandemie offenbarte große Defizite hinsichtlich Gesundheitsversorgung, Pflege, Autonomie, Menschenrechte
- Policy Brief des UN Generalsekretärs mit einem Aufruf, die gesetzlichen Regelungen zum Schutz älterer Menschen zu verbessern
  - Unterstützung durch 146 Länder
  - Unterstützung durch Zivilgesellschaft

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Der Kontext

2019 - 2021



- Im Bericht des UN SG zur 75. UN Vollversammlung  
Wiederholung der Forderung  
*“for the building of stronger legal frameworks at both the national and international levels to protect the human rights of older persons, including by accelerating the efforts of the Open-ended Working Group on Ageing to develop proposals for an international legal instrument to promote and protect the rights and dignity of older persons”*
- UN Dekade zu Healthy Ageing gestartet
- Globaler Bericht der WHO/UN über Ageismus veröffentlicht

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Der Kontext 2019 - 2021

- **OHCHR** (Office of the High Commissioner of Human Rights):  
**Studie über Lücken im internationalen Menschenrechtssystem**  
veröffentlicht:  
*“Update to the 2012 Analytical Outcome-Study on the normative standards in international human rights law in relation to older persons”*
  - Ältere kaum erwähnt – Gesetze zu generell
  - Lückenhafter, unzureichender Schutz
  
- **Auf EU Ebene**
  - 2020: EU Ratsschlussfolgerungen zu „Menschenrechte, Teilhabe und Wohlergehen älterer Menschen im Zeitalter der Digitalisierung“
  - TRIO Declaration on Ageing
  - 2021: EU Ratsschlussfolgerungen zu “Mainstreaming Ageing in Public Policies”

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Die OEWG-A 2021

- Coronabedingt hybrid/digital – für die erste und letzte Sitzung war ein Quorum erforderlich
  - Termin vor Ostern
  - Teilnahme erschwert
- Großes Engagement von Zivilgesellschaft und Menschenrechtsorganisationen
  - Gemeinsamer Brief an Regierungen, abgestimmte Statements, auch von AGE Platform Europe, BAGSO und HelpAge Deutschland
  - Aktualisierung der BAGSO-Stellungnahme zu einer UN Konvention
  - 38 Nichtregierungsorganisationen neu akkreditiert



# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Die OEWG-A 2021



- Eröffnung mit hochrangigen UN, internationalen und nationalen Repräsentanten
- Panel zu Covid-19 und älteren Menschen
- Diskussion zu normativen Elementen (Themen 2019)
  - Sozialer Schutz und soziale Sicherung (einschließlich sozialer Grundsicherung)
  - Bildung, Ausbildung, Lebenslanges Lernen und Kompetenzaufbau
  - Grundlage: Zusammenfassende Dokumentation von UNDESA und OHCHR der 2019 eingegangenen Berichte

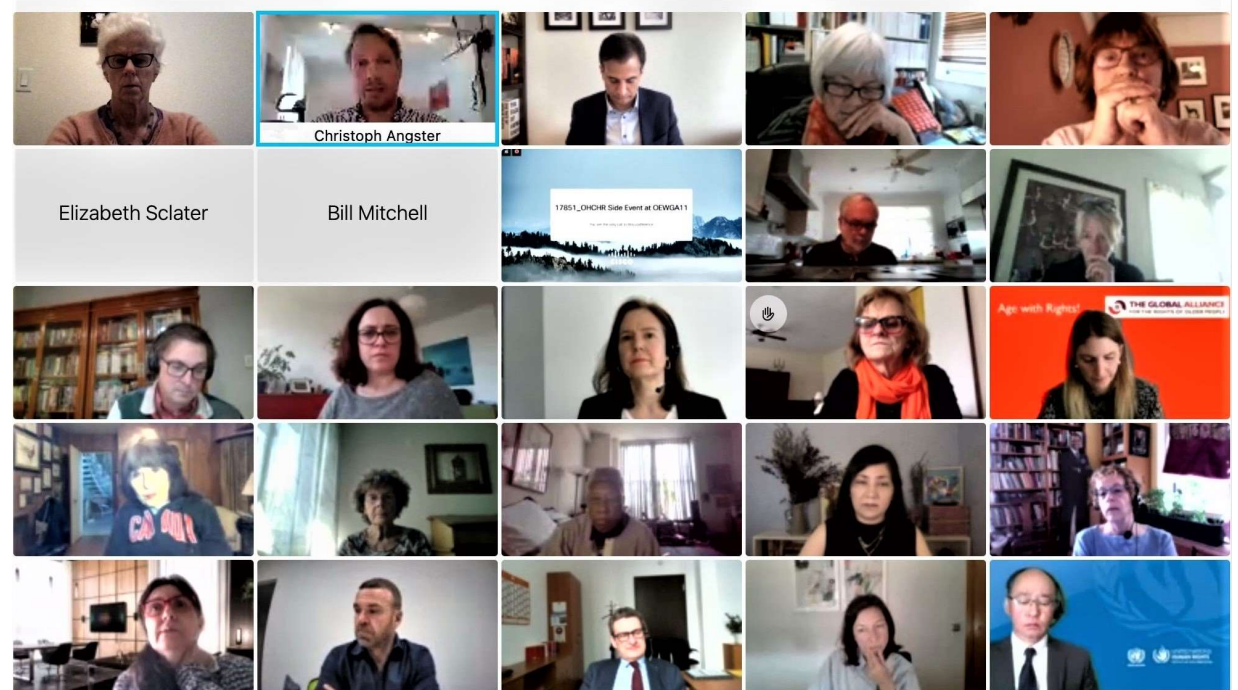


# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Side Events 2021

- Side event OHCHR Studie
- ILC Canada: Internationaler Dialog zu COVID-19 und alten Menschen; Botschafter Bob Rae unterstützt die Idee einer Beratergruppe





# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Die OEWG-A 2021

### Themen- schwerpunkte (ursprünglich geplant für 2020)

#### ■ Recht auf Arbeit und Arbeitssicherung im Alter

#### ■ Zugang zu den Rechtssystemen

- Aktueller Arbeitsbegriff nicht mehr zeitgemäß
- Berichte über Fortschritte: neue Gesetze, nationale Strategien
- Besondere Benachteiligung älterer Frauen
- Wachsende Bedeutung der Digitalisierung
- Bedeutung der Interamerikanischen Konvention – auch zum Schutz der Älteren während der Corona-Pandemie
- Realität und Gesetze entsprechen sich oft nicht

## Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



### ■ Die OEWG-A 2021

### Ergebnisse

- Übereinstimmend: Pandemie hat problematische Situation alter Menschen verdeutlicht
- Bedeutung von MIPAA und der Agenda 2030 (Sustainable Development Goals / SDGs) hervorgehoben
- Bestehende Gesetze besser umsetzen
- Wichtigkeit der Menschenrechte betont
- Dringend gesetzgeberische Lücken schließen  
=> Roadmap

### ABER:

- Keine konkreten Beschlüsse

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Die OEWG-A 2021

### Forderungen

- Nach jeder Sitzung: Erarbeiten eines “Outcome Dokuments“, das die Themen und Aspekte festhält, bei denen Übereinkunft besteht
- In der nächsten Sitzung: Spezifisches Panel zu bestehenden gesetzlichen Lücken, aufgezeigt in der OHCHR-Studie  
*Prof. Dr. von Schwanenflügel:*  
*“I suggest that during the 12th session of the OEWGA in 2022 we will dedicate one agenda item to the discussion of this study and the identification of possible gaps in the international human rights system for older persons and if there are gaps, the development of adequate responses to close them. Germany will support this move!”*
- Forderung nach einer Arbeitsgruppe, die zwischen den Sitzungen beginnt, Texte zu diesen Lücken zu formulieren
- Forderung nach einem verbindlichen Instrument.

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Die OEWG-A 2021

### Fazit



- Starke Statements und Aufforderungen zu Handeln zu Beginn
- Geringe Beteiligung der Mitgliedsstaaten
- Quorum zum Abschluss kaum erreicht
- The way forward: keine Beschlüsse
- Starke Beteiligung der Zivilgesellschaft und der Menschenrechtsorganisationen
- Starke Interventionen der unabhängigen Expertin



### ABER:

- Wer hörte überhaupt zu?

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Wie geht es weiter?



■ 2021: keine Beschlüsse – vieles bleibt offen

■ Themen der 12. Sitzung:

➤ Economic security / Wirtschaftliche Sicherheit

➤ Contributions of older persons to sustainable development /  
Beiträge Älterer zu nachhaltiger Entwicklung

■ Weiterführung der substanziellen, themenbezogenen Debatten

## Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



### ■ Wie geht es weiter?

- **Nach wie vor:** dringende Forderung der Human Rights Institutes und Civil Society nach einem verbindlichen Instrument = einer **Konvention für die Rechte alter Menschen**
- Verstärkung der **Zusammenarbeit zwischen HRIs, NGOs, GAROP und AGE Platform Europe** sowie **außereuropäischen Organisationen**
- Gemeinsame Bemühungen um eine **“Intersessional Drafting Group“**
- **Anknüpfen an bestehende (europäische) Rechtsinstrumente**

## Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



### ■ Wie geht es weiter?

#### ■ Wünschenswert:

- Anderer Termin
- Stärkere Beteiligung / mehr Delegationen aus den Hauptstädten
- Interaktive Diskussionen
- Weiterverfolgung der Themen und Austausch von Informationen zwischen den Sitzungen

#### ■ EU: größeres Engagement

#### ■ National:

- Gemeinsame Vorbereitung der Themen der nächsten Sitzung mit DIMR, NGOs, Experten und Expertinnen
- Maßnahmen zur Schließung der bekannten rechtlichen Lücken in der nationalen Gesetzgebung

# Die 12. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## ■ Aktivitäten der BAGSO



### ■ Aktuell:

- Anschreiben an relevante Ministerien zur Unterstützung einer **“Intersessional Drafting Group“**

### ■ Geplant:

- **Arbeitsgruppe zu internationalen Themen**
- 25.11.2021 Internationale Veranstaltung auf dem Seniorentag in Hannover **„Menschenrechte im Alter - was geht mich das an?“**
- **Workshops** der Geschäftsstelle Internationale Altenpolitik
- **Vorbereitung** der Themen der nächsten Sitzung gemeinsam mit Mitgliedsorganisationen
- **Verknüpfung** des Themas UN Altenkonvention mit Themen der Berichterstattung zum MIPAA und der nächsten Ministerkonferenz in Rom, Mai 2022.



**Kontakt**



**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit.**

Dr. Heidrun Mollenkopf  
Bundesarbeitsgemeinschaft der  
Seniorenorganisationen e.V.  
Noeggerathstr. 49  
53111 Bonn  
mollenkopf@bagso.de  
www.bagso.de

Gefördert vom:



Bundesministerium  
für Familie, Senioren, Frauen  
und Jugend

# Die 11. Sitzung der UN Open Ended Working Group on Ageing



## Informationen

- 11<sup>th</sup> Session of the UN Open Ended Working Group on Ageing  
<https://social.un.org/ageing-working-group/elevethsession.shtml>
- Policy Brief des UN Generalsekretärs mit dem Aufruf, die gesetzlichen Regelungen zum Schutz älterer Menschen zu verbessern  
<https://www.un.org/development/desa/ageing/wp-content/uploads/sites/24/2020/05/COVID-Older-persons.pdf>
- Unterstützung durch die Zivilgesellschaft  
<https://www.helpage.org/newsroom/latest-news/ngos-call-on-un-secretarygeneral-toset-out-plan-to-strengthen-recognition-and-inc>
- OHCHR Studie über Lücken im internationalen Menschenrechtssystem  
<https://social.un.org/ageing-working-group/documents/eleveth/OHCHR%20HROP%20working%20paper%2022%20Mar%202021.pdf>